



ПОСЛОВНО УДРУЖЕЊЕ ДРУМСКОГ САОБРАЋАЈА
СРБИЈА ТРАНСПОРТ А.Д.

Београд, Поенкареова 16
Тел: +381 11 2767 447
Факс: +381 11 2767 774
www.srbijatransport.rs
office@srbijatransport.rs

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВОЈЕ
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА
ПИСАРНИЦА - 14

ПИБ: СР 100217750 МАТИЧНИ БРОЈ: 07082137

ШИФРА ДЕЛАТНОСТИ 9411

ПРИМЉЕНО: 12. 09. 2018

Београд, 12. 09. 2018. године

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредн.
140			

Број 296 /2018

Министарство Финансија
Министар Синиша Мали

Београд, Кнеза Милоша 20

Предмет: Иницијатива за заједнички састанак у циљу сагледавања могућности корекције фискалне политике у циљу унапређења пословања сектора друмског транспорта

Уважени господине Министре,

у име привредника који легално обављају делатност транспорта путника и ствари у друмском саобраћају Републике Србије желимо да дамо допринос реформама, развоју друштва и привреде. **Позивамо Вас да на заједничком састанку са репрезентативним представницима транспортне привреде Србије у духу конструктивног јавно приватног дијалога сагледамо могућа решења у заједничком и општем интересу.**

Пословно удружење друмског саобраћаја „Србијатранспорт“, на крајње одговоран и конструктиван начин тражи подршку јавног сектора за легалне превознике друмског саобраћаја у Србији. Тренутна ескалација проблема је у домену недостатка саобраћајног особља (пре свега возачког кадра), изузетно велики раст трошкова а пре свега цена енергената, сива економија у Сектору (даља неконтролисана експанзија „нерегуларних“ превозника и утаје прихода), неквалитетна примена постојећих регулаторних и законских аката, непостојање стимулативних мера за транспортну привреду у овом тренутку, као ни планова, начини и активности за системско превазилажење нагомиланих проблема. Напомињемо велику важност друмског транспорта у Србији, у овом тренутку и чињеницу да се преко 80% токова путника и робе реализује јавним друмским транспортом.

Системски приступ тржишту и стварање услова за унапређење и развој друштва у смислу развоја сектора друмског транспорта као веома важне привредне делатности за квалитет живота грађана те једног од битних фактора за развој друштва, уз интеграцију са другим привредним системима и тржиштима, основни је предуслов за добар пословни амбијент у смислу привлачење инвестиција.

У домену поглавља 17 и 29, домену ЕРП-а, као и домену борбе против сиве економије (у години која је званично проглашена као таква), која у превозу путника у друмском саобраћају има учешће знатно веће од 40%, где на жалост предњачимо као лидер у региону, а где многобројне општине у Србији представљају епицентре сиве економије у сектору транспорта путника. Потребне су системске мере за превентивно деловање успостављања конкурентности, односно деловање уз коришћење економских и фискалних мера, како би се дестимулисали, како даваоци услуга у сивој економији, тако и корисници ових услуга, уз јасно изражене стимулативне мере за прелазак у потпуно легалну зону пословања.

Према проценама разних установа и удружења, као и према изјави потпредседнице Владе Републике Србије, г-ђе Зоране Михајловић, Буџет Републике Србије годишње губи преко 100.000.000 евра због „сиве (црне)“ економије у друмском транспорту, било по основу утаје прихода и неплаћеног ПДВ-а, било по основу неплаћених пореза и доприноса на зараде. Уколико се изврши поређење података Републичког завода за статистику за 2006. и 2015. годину број превезених путника је са 92.110.000 опао и износи 65.767.000, што значи да је дошло до „смањења“ за 30%, односно да је дошло до преласка путника у зону сиве економије.

Поред „сиве“ економије као највећег проблема друмског транспорта, истичемо и чињеницу да одређени број превозника (путника и терета) због високе цене горива у Републици Србији, тачније због високих државних намета који утичу на његову финалну цену, настоји да искористи обављање међународног превоза и да гориво купи у другим земљама (БИХ, Црна Гора, Аустрија, Македонија итд.) Такође се процењује да се годишње губи неколико десетина милионе евра због неплаћене акцизе услед легалне куповине горива у иностранству због велике разлике у цени дизел горива.

У прилогу Вам достављамо ставове и предлоге, усаглашене са НАЛЕД-ом, те се надамо да ћете овакву иницијативу детаљно сагледати и да ћемо имати прилику да на састанку са Вама искажемо ефекте свеобухватног сагледавања предложених компатибилних решења:

1. Предлажемо дигитализацију сектора друмског транспорта, са ГПС праћењем возила друмског транспорта, и то аутобуса, свих регистрованих теретних возила и путничких (комби) возила са 7+1 седишта (што се увелико примењује у земљама ЕУ), из разлога успостављања конкурентности на тржишту и безбедносни саобраћаја али из разлога злоупотреба и незаконитог обављања комерцијалне делатности јавног транспорта путника. У склопу имплементације дигиталне платформе друмског транспорта подржавамо фискализацију сектора транспорта путника са повезивањем свих продајних места уз огромне бенефите за кориснике услуга и увођења електронске карте. Оваква дигитална платформа, поред фискализације сектора која доноси значајно подицање конкурентности у сектору, омогућава функционисање дигиталног Регистра саобраћаја, који омогућава убрзање процедура, транспарентан рад јавног сектора и значајно снижење трошкова.

Доставили смо Вам 12. јуна 2018. године допис са Иницијативом за корекцију фискалне политике у смислу повећања рефакције плаћене акцизе на евродизел гориво за легалну транспортну привреду а на који још нисмо добили одговор. За овакву иницијативу стимулације легалне транспортне привреде смо добили подршке Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, министарства привреде, као и других пословних удружења.

2. Предлажемо да се легалној транспортној привреди Србије, превозницима који поседују лиценцу за обављање јавног транспорта, чланом 9 став 5 тачка 1)-(1) дефинише износ до којег се купцу- крајњем кориснику деривата нафте умањује плаћена акциза која се користе као моторно гориво за транспортне сврхе за јавни превоз лица и ствари на износ од 37,00 динара/литри. (што је ниво од 19.01.2014. године).

При томе, због елиминисања злоупотреба и стимулисања обављених комерцијалних транспортних услуга, неопходно је у члану 39а, дефинисати да крајњи корисник, који поседује лиценцу за обављање делатности у друмском транспорту, који деривате нафте, биогорива и биотечности из члана 9. став 1. тач. 3), 5) и 7) овог закона користи за транспортне сврхе комерцијално као основну делатност, може извршити рефакцију плаћене акцизе до висине номиналног износа од максимално 6% од укупно оствареног финансијског прихода правног лица или предузетника од делатности услуга превоза за период за који се подноси захтев за рефакцију плаћене акцизе.

Наведено процентуално ограничење као и успостављање корелације између оствареног права на износ рефакције плаћене акцизе и приказаног-евидентираниог укупног прихода у друмском саобраћају је изузетно важно како би се, са једне стране дао подстицај легалној привреди и стимулисала пријава целокупно оствареног прихода превозника, а са друге стране би се стимулисали сви они који тренутно раде у црној зони да се региструју за обављање делатности у циљу остваривања предвиђених бенефита, јер у супротном неће бити конкурентни легалним превозницима.

Процент од 6% укупно оствареног прихода по основу транспортне делатности би представљао горњи номинални финансијски лимит, односно максималан могући износ рефакције акцизе, што је резултат на основу анализе структуре трошкова легалном пословању и учешћа трошка горива од максимално 35% у укупном нето приходу по основу транспортне услуге. Уколико се догоди да је трошак горива већи од назначеног износа, то по правилу упућује на неку аномалију у пословању која може бити резултат непријављеног прихода или нелојалне конкуренције (дампинг цене), односно не приказивање свих трошкова пословања, стварно ис плаћеног износа зараде запослених, рада са кешом на црно и слично.

Акциза јесте значајан приход у републичком буџету, али је у исто време и огромно оптерећење за целокупну привреду Републике Србије, те стога рефакција акцизе треба да буде инструмент којим ће бити умањен или поништен негативан ефекат разлике битно нижих акциза и цена горива у земљама у окружењу, односно којим држава утиче на повећање конкурентности домаћих производа и услуга, што ће даље стимулисати развој и подизање нивоа привредних активности па самим тим и повећања прилива средстава у Буџет Републике Србије.

3. Предлажемо да се исплата накнаде за превоз за долазак и одлазак са посла запослених, без обзира на висину (износ) те накнаде, третира и опорезује као зарада, само уколико се запосленим исплаћује готовински, односно да се третира као трошак уколико постоји рачун (фактура) као доказ да је извршено плаћање превоза.

Оваквом решењем би се битно смањио потенцијални број корисника нелегалног превоза пре свега дневних миграната, уз повећање контроле исплате готовинских новчаних средстава (у складу са законом о рачуноводству), а нарочито у јавном сектору. Уколико се ова средства утроше наменски, односно изврши уплата по испостављеном рачуну (фактури) превознику који поседује лиценцу за обављање одговарајуће врсте превоза, била би третирана као трошак уз обрачун ПДВ.

Овом мером би се финансијски износи, који се сада исплаћују на име накнаде за трошкове превоза, битно умањили свођењем на меру реалног (трошкова остварене услуге превоза плаћеног по рачуну), а не фиктивно приказаног трошка (према потврдама превозника или аутобуске станице, где се углавном наводи максимална цена без обрачунатих попушта и других погодности а који сада служе као подлога за исплате запосленима без обрачуна ПДВ или дориноса на зараде).

Треба истаћи и да би се на овај начин повећала контрола ових финансијских средстава кроз легалне токове и стимулисале привредне активности. Свакако највећа конкретна предност би се огледала у смањењу броја нелегалних превозника, који би остали без најзначајнијег дела тржишта и извора прихода, а то су дневни мигранти који свакодневно користе њихове услуге.

Сви наши предлози и иницијативе су усаглашени са НАЛЕД-ом и репрезентативним Савезом самосталних синдиката Србије и у потпуности су у складу са потребама уређења пословног амбијента, подстицања конкурентности, погодностима корисницима услуга превоза и усаглашена са закључцима Радне групе за сузбијање сиве економије у области превоза у друмском саобраћају коју је формирало Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, број: 119-01-163/2015-01.

Наши предлози су у потпуности усклађени са Директивом Европске уније број 2003/96/ЕЗ од 27.10.2003.године, која третира опорезивање енергената и електричне енергије и која препоручује олакшице и ниже цене енергената за привреду, односно транспортни сектор.

Ова иницијатива је такође у потпуности компатибилна са Законом о ефикасном коришћењу енергије ("Сл. гласник РС", бр. 25/2013) и његовим циљевима (члан 2 и члан 4 став 1 тачка б), што се између осталог спроводи и Акционим планом (члан 8, став 1 тачка 3).

Детаљном анализом директних и индиректних ефеката предложених мера остварује се директна корист и повећање прихода у буџет републике Србији од преко 50 милиона евра на годишњем нивоу. Прихватање оваквих предложених решења остварила би се вишеструка корист у смислу конкурентности легалне транспортне привреде, подстицање легалног пословања и сузбијања црне и сиве економије, подстицање развоја друштва односно корисника услуга превоза и општег квалитетнијег привредног амбијента у Републици Србији.

Директни позитивни ефекти који би били остварени овом мером су:

- Остварује се нижа цена транспортне услуге за све производе што је један од бенефита за произвођаче у смислу смањења логистичких трошкова пословања.
- Конкурентнији производи и услуге привреде на извозном тржишту.
- Ниже цене услуга у јавном превозу путника.
- Смањење субвенција за градско приградски превоз путника по извршеним прерачунима.
- Боља контрола евиденција пословних прихода и већа наплата ПДВа.
- Сузбијање сиве економије, рада на црно и нелегалног пословања уз увођење превозника у легалан рад
- Бољи пословни амбијент и доступнија услуга
- Позитивни ефекти за Буџет Републике Србије од минимално 50 милиона евра на годишњем ниво.
- Значајно повећање продаје и потрошње евродизела у Србији од стране транспортних компанија.

Системски приступ тржишту и стварање услова за унапређење и развој друштва у смислу развоја сектора друмског транспорта као веома важне привредне делатности за квалитет живота грађана те једног од битних фактора за развој друштва, уз интеграцију са другим привредним системима и тржиштима, основни је предуслов за добар пословни амбијент у смислу привлачење инвестиција.

Подсећамо и на изјаву председника Републике Србије, господина Александра Вучића од 12. јуна 2018.године, када је рекао да за цену бензина не може много да се уради, али да ће се за дизел видети. „Пробаћемо нешто да учинимо по питању цене дизела, јер је то важно због пољопривредника и превозника“. Председник Србије је тада најавио и да ће држава видети шта може да учини по питању цене дизела, због пољопривредника и превозника пре свега, али да никакве мере неће доносити под притиском улице.

“Србијатранспорт” је представник превозника која делује у оквиру институција, подржава конструктиван јавно приватни дијалог и очекујемо да ће Министарство финансија уважити овакав оправдани захтев привреде. Верујемо да је сарадња јавног сектора са представницима струке и уважавање привреде од изузетног значаја за развој конкурентности и унапређење економски одрживог пословања у сектору друмског транспорта у Србији а који је у интересу корисника услуга.

Уз подршку у раду, свако поштовање и до скорог виђења на заједничком састанку,

Горан Алексић, генерални директор

